

Прилагается к акту проверки
от 08.02.2021 № 2-п

Муниципальное бюджетное
общеобразовательное учреждение
города Ульяновска
«Средняя школа №56»

(наименование проверяемого лица)

Толбухина ул., д. 57,
Ульяновск г., Ульяновская область, 432030

(адрес места нахождения проверяемого лица)

ПРЕДПИСАНИЕ
об устранении нарушений требований
законодательства об образовании

На основании распоряжения Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 18.12.2020 № 1886-р (с изменениями и дополнениями) была проведена плановая выездная проверка по федеральному государственному надзору в сфере образования в отношении Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Ульяновска «Средняя школа №56» (далее - Учреждение).

В ходе проверки были выявлены следующие нарушения:

1. Локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения:

а) Положением о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений состав комиссии определен без учета требований ч.3 ст. 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

б) в нарушение ч. 1, ст. 4, ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» принято Положение о психолого-медико-педагогическом консилиуме, создание которого в образовательной организации не предусмотрено законодательством в сфере образования; в Положении о психолого-медико-педагогическом консилиуме некорректно указано наименование Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», содержится ссылка на утративший силу нормативный правовой акт (постановление Правительства РФ от 19.03.2001 №196 «Об утверждении Типового положения об общеобразовательном учреждении»); в Положении об организации прохождения промежуточной аттестации лицами, получающими общее образование в формах семейного образования и самообразования имеется ссылка на утративший силу нормативно-правовой акт (приказ Министерства образования и науки РФ от 22.01.2014 №32 «Об утверждении Порядка приема

граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»; Положение об обучении по индивидуальному учебному плану, в том числе ускоренному обучению имеет ссылку на утративший силу нормативно-правовой акт (приказ Министерства образования и науки РФ от 30.08.2013 № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»; в Положении о платных образовательных услугах имеется ссылка на утративший силу нормативно-правовой акт (постановление Правительства РФ от 15.08.2013 №706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»);

в) Положение о порядке и основаниях перевода, отчисления и восстановления обучающихся в МБОУ СШ №56 разработано без учета положений приказа Министерства образования и науки РФ от 12.03.2014 №177 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности»;

г) в нарушение ст. 62 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положением о порядке и основаниях перевода, отчисления и восстановления обучающихся в МБОУ СШ №56 предусмотрено восстановление обучающихся в случае досрочного прекращения образовательных отношений.

2. В нарушение ч.3 ст.30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» МБОУ СШ №56 не представлены документы, подтверждающие учет мнения советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся.

3. Состав комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений определен без учета положений ч.3 ст. 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

4. В нарушение п. 5 Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 12.03.2014 №177) отчисление обучающихся в порядке перевода осуществляется на основании заявлений родителей (законных представителей) о выдаче личного дела.

5. Договоры об образовании, заключаемые с родителями (законными представителями) учащихся, содержат нормы, противоречащие требованиям законодательства об образовании:

а) в нарушение п. 2 ч. 2 ст. 23, ч. 2 ст. 54 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в отдельных договорах об образовании не указана форма обучения, срок освоения образовательной программы (продолжительность обучения), вид и наименование реализуемой образовательной программы, некорректно указано наименование Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

б) в нарушение ч. 1 ст. 54 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не заключен ряд договоров об образовании с родителями (законными представителями) МБОУ СШ №56 (директором не подписаны), заключение которых предусмотрено п. 2.2 Положения о порядке оформления возникновения, приостановления и прекращения образовательных отношений в МБОУ СШ №56;

в) в нарушение ч. 3 ст. 5, ч. 6 ст. 54 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в договорах об образовании с родителями (законными представителями) воспитанников неправомерно предусмотрено право МБОУ СШ №56 временно отстранить воспитанника от посещения дошкольных групп до полного погашения долга при возникновении задолженности за предоставленные услуги более чем за два месяца; договорами об образовании с родителями (законными представителями) учащихся право на получение образования на родном языке ограничено основным общим образованием;

г) в нарушение п. 7 ч. 3 ст. 44 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» договорами предусмотрена обязанность родителей (законных представителей) посещать родительские собрания.

6. В нарушение ч. 3 ст. 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучение по адаптированным образовательным программам отдельных учащихся с ограниченными возможностями здоровья организовано в отсутствие согласия родителей (законных представителей) на обучение по адаптированным образовательным программам.

7. В нарушение п. 7 ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п.п. 2, 3, 6, 7 Порядка зачета организацией, осуществляющей образовательную деятельность, результатов освоения обучающимися учебных предметов, дополнительных образовательных программ в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность (утв. приказами Министерства науки и высшего образования РФ и Министерства просвещения РФ от 30.06.2020 № 845/369) Учреждением не разработан локальный нормативный акт о зачете результатов освоения

обучающимися учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, дополнительных образовательных программ в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

8. Деятельность Комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений организована с нарушениями требований законодательства в сфере образования:

а) Положением о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений состав комиссии определен в нарушение ч. 3 ст. 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

б) в нарушение ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» утвержденный приказом директора Учреждения состав комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений не соответствует п. 3 Положения о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

9. Локальный нормативный акт, устанавливающий порядок формирования и регламент работы аттестационной комиссии, содержит нарушения требований законодательства в сфере образования:

а) в нарушение ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положением об аттестации педагогических работников с целью подтверждения соответствия занимаемым ими должностям установлено, что действие данного локального акта распространяется на педагогических работников МБОУ СШ №56, реализующих основные образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительные образовательные программы (при этом учреждением реализуется также образовательная программа дошкольного образования);

б) в нарушение ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положение об аттестации педагогических работников с целью соответствия подтверждения занимаемым ими должностям разработано без учёта требований Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность (утв. приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276).

10. Аттестация педагогических работников в целях подтверждения соответствия занимаемым должностям проводится с нарушением законодательства об образовании:

а) в нарушение п.п. 8-9 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность (утв. приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276) (далее – Порядок) изданный руководителем образовательной организации распорядительный акт с перечнем педагогических работников, подлежащих аттестации на соответствие занимаемой должности, не содержит

график аттестации педагогических работников на соответствие занимаемой должности, при этом в данном графике не указаны даты проведения аттестации, что не позволяет установить соблюдение права педагогических работников на ознакомление с графиком не менее чем за 30 календарных дней до дня проведения их аттестации;

б) в нарушение п. 11 Порядка в представлении работодателя отсутствуют сведения о дате заключения по этой должности трудового договора, уровень образования и (или) квалификации по специальности или направлению подготовки;

в) в нарушение п. 13 Порядка в представлении предусмотрено, что решение о присутствии педагогического работника при проведении аттестации принимается работодателем;

д) в нарушение п. 15 Порядка издаются приказы руководителя Учреждения о признании педагогических работников соответствующими занимаемой должности;

г) в нарушение п. 20 Порядка выписка из протокола заседания аттестационной комиссии не оформляется (по результатам аттестации оформляется аттестационный лист, который хранится в личном деле работника);

д) в нарушение п. 14 Порядка при аттестации педагогических работников на соответствие занимаемой должности проводится экспертиза аттестационных материалов письменного квалификационного испытания.

11. В нарушение ч. 1 ст. 53 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Учреждением вместо приказов о приеме обучающихся на обучение по дополнительным общеобразовательным программам издаются приказы об открытии групп оказания платных образовательных услуг.

12. Оказание платных образовательных услуг Учреждением осуществляется в нарушение требований законодательства об образовании:

а) в нарушение пп. «е», «к», «л» п. 13 Правил оказания платных образовательных услуг (утв. постановление Правительства РФ от 15.09.2020 №1441) (далее - Правила) в договорах об оказании платных образовательных услуг не содержатся сведений о виде, уровне и (или) направленности образовательной программы (части образовательной программы определенных уровня, вида и (или) направленности), формы обучения, фамилии, имени, отчестве (при наличии) обучающегося, его месте жительства, телефоне.

б) в нарушение п. 10 Правил в преамбуле договоров имеется ссылка на утратившее силу постановление Правительства РФ от 15.08.2013 №706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»; в п. 1.1 договоров указано, что платная образовательная услуга оказывается в групповой форме, что не соответствует ч. 2 ст.17 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

в) в нарушение пп. «з» п. 13 Правил в договорах об оказании платной образовательной услуги «Школа будущего первоклассника «Филиппок» полная стоимость образовательных услуг не указана;

г) в нарушение п. 7 Правил указанные в договорах сроки оказания платных образовательных услуг не соответствуют фактическому сроку реализации образовательных программ;

д) в нарушение п. 3 Правил реализуемыми образовательными программами «Углубленное изучение предметов. Математика», «Углубленное изучение предметов. Русский язык», «Углубленное изучение предметов. Информатика» установлено, что данные программы являются приложением к основной общеобразовательной программе основного общего образования, реализуемой Учреждением на основании муниципального задания (за счёт бюджетных ассигнований);

е) в нарушение п. 9 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательные программы «Школа будущего первоклассника «Филиппок», «Углубленное изучение предметов. Математика», «Углубленное изучение предметов. Русский язык», «Углубленное изучение предметов. Информатика» разработаны без учета требований законодательства;

ж) в нарушение ч. 7 ст. 54, ч. 3 ст. 61 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 21, пп. «г» п. 22 Правил в договорах предусмотрено право исполнителя приостановить оказание услуг (в случае неоплаты до установленного срока, обучающийся не допускается к занятиям), перерасчет суммы оплаты в текущем месяце за фактически пропущенные в этом случае занятия исполнителем не производится;

з) нарушение п. 16 Правил на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://education.simcat.ru/school56/about/35/> дополнительные общеразвивающие программы, реализуемые в рамках оказания платных образовательных услуг, не размещены.

13. В нарушение ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» содержание локальных нормативных актов по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности: Положение о внутренней системе оценки качества образования, Положение о языке образования, Положение о порядке организации изучения родных языков, Положение о количестве контрольных работ и норм оценивания определено без учета требований действующего законодательства в сфере образования.

14. В нарушение п. 13 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не обеспечено функционирование внутренней системы оценки качества образования: система внутреннего мониторинга качества образования, установленная локальным актом «Положение о внутренней системе оценки качества образования» не позволяет достичь планируемых результатов освоения образовательных программ, не отражает специфику образовательной деятельности Учреждения.

15. Промежуточная аттестация экстернов, из числа лиц, осваивающих основные общеобразовательные программы начального, основного и среднего

общего образования в форме семейного образования, организована с нарушением требований законодательства в сфере образования:

а) в нарушение ч. 2 ст. 30, ч. 1 ст. 58 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п.п. 5, 24 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (утв. Приказом Минпросвещения России от 28.08.2020 №442) Учреждением не определены формы, периодичность и порядок проведения промежуточной аттестации экстернов в соответствии с реализуемыми образовательными программами, имеющими государственную аккредитацию;

б) в нарушение ч. 3 ст. 17, ч. 3 ст. 34, ч. 1 ст. 58 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» отсутствуют сведения и документы, подтверждающие проведение промежуточной аттестации ряда экстернов, в том числе по отдельным предметам учебного плана (оценочные материалы, работы экстернов, ведомости, отчеты и иные документы по учету индивидуальных результатов экстернов); состав аттестационных комиссий формируется не по всем предметам учебного плана.

в) в нарушение ч. 1 ст. 53 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» фактически организована промежуточная аттестация по учебным предметам экстерна (Романов А.) в отсутствие заявления родителей (законных представителей) и соответствующего распорядительного акт; наряду с договором о проведении промежуточной аттестации экстерна оформляется договор о предоставлении общего образования; родители (законные представители) отдельных экстернов (Акмалова А.) оформляют заявление о приёме на обучение в образовательную организацию.

16. В нарушение ч. 4 ст. 60 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» аттестат о среднем общем образовании выдан экстерну (Константинова М.С.) в отсутствие сведений о завершении освоения основной общеобразовательной программы среднего общего образования (в приказе директора Учреждения «Об окончании курса средней общеобразовательной школы» от 15.06.2020 №157 данные об экстерне не указаны).

17. В нарушение ч. 7 ст. 12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п.п.10-12 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (утв. Приказом Минпросвещения России от 28.08.2020 №442) структура основной общеобразовательной программы начального общего образования, а также результаты освоения основной общеобразовательной программы начального общего образования установлены без учёта требований Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования

(утв. приказом Минобрнауки России от 06.10.2009 № 373) в части определения личностных, метапредметных, предметных результатов (по учебным предметам «Русский язык», «Литературное чтение», «Математика и информатика», «Окружающий мир»); отсутствуют оценочные и методические материалы, рабочая программа воспитания, календарный план воспитательной работы; основная образовательная программа начального общего образования содержит понятие «образовательная область», не соответствующее действующему законодательству в сфере образования; системой условий реализации основной образовательной программы не предусмотрен контроль за состоянием системы условий.

18. В нарушение ч. 7 ст. 12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п.п.10-12 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (утв. Приказом Минпросвещения России от 28.08.2020 №442) структура основной общеобразовательной программы основного общего образования, а также результаты освоения основной общеобразовательной программы основного общего образования установлены без учёта требований Федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования (утв. приказом Минобрнауки России от 17.12.010 №1897) в части определения личностных, метапредметных, предметных результатов «Русский язык», «Английский язык», «История России. Всеобщая история», «География», «Физика», «Биология», «Химия», «Музыка», «Основы безопасности жизнедеятельности»; отсутствуют оценочные и методические материалы, рабочая программа воспитания, календарный план воспитательной работы; основная образовательная программа начального общего образования содержит понятие «образовательная область», не соответствующее действующему законодательству в сфере образования; система условий реализации основной образовательной программы основного общего образования не предусматривает контроль за состоянием системы условий.

19. В нарушение ч. 7 ст. 12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п.п.10-12 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (утв. Приказом Минпросвещения России от 28.08.2020 №442) структура основной общеобразовательной программы среднего общего образования, а также результаты освоения основной общеобразовательной программы среднего общего образования установлены без учёта требований Федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования (утв. приказом Минобрнауки России от 17.12.010 №1897) в части определения предметных результатов «Русский язык», «Иностранный язык», «История», «Право», «Обществознание», «Информатика», «Биология», «Химия», «Астрономия», не определены результаты по дисциплине «Индивидуальный

проект»; отсутствуют оценочные и методические материалы, рабочая программа воспитания, календарный план воспитательной работы; календарный учебный график содержит недействующие нормативные акты, система условий реализации основной образовательной программы среднего общего образования не разработана на текущий учебный год.

20. Ведение официального сайта образовательной организации в сети «Интернет» осуществляется с нарушениями требований законодательства в сфере образования:

а) в нарушение ч. 2 ст. 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) от 14.08.2020 № 831 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации» структура официального сайта МБОУ СШ №56 в сети Интернет по адресу: <http://education.simcat.ru/school56/about/35/> не соответствует установленным требованиям: раздел «Основные сведения» не содержит информацию о полном и сокращенном наименовании образовательной организации; на главной странице подраздела «Документы» не размещены документы: правила внутреннего распорядка обучающихся, правила внутреннего распорядка коллективный договор (при наличии), локальные акты организации, регламентирующие правила приема обучающихся, режим занятий обучающихся, формы и периодичность текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, порядок и освоения перевода, отчисления и восстановления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся; неверно указано наименование подраздела «Стипендии и меры поддержки обучающихся»; в подразделах «Основные сведения», «Структура и органы управления образовательной организацией», «Образование», «Руководство. Педагогический состав», «Финансово-хозяйственная деятельность», «Вакантные места для приема (перевода) обучающихся», «Доступная среда» обязательная к размещению информация размещена не в полном объеме;

б) в нарушение ч. 3 ст. 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» информация, размещенная на официальном сайте, в установленный срок (в течение десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений) не обновляется;

в) в нарушение приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) от 14.08.2020 № 831 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации» документы, самостоятельно разрабатываемые и утверждаемые Учреждением, размещены на официальном сайте без учета

установленных требований (в части размещения электронных документов, подписанных электронной подписью).

Министерство просвещения и воспитания Ульяновской области предписывает Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению города Ульяновска «Средняя школа №56» устранить указанные нарушения и представить в департамент по надзору и контролю в сфере образования Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области отчёт об исполнении настоящего предписания в срок до 05.07.2021.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке. Обжалование не приостанавливает исполнение настоящего предписания.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение в срок настоящего предписания предусмотрена административная ответственность (часть 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

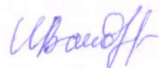
За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления законной деятельности, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объёме или в искажённом виде предусмотрена административная ответственность по статье 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Начальник отдела государственного
контроля (надзора)
в сфере образования



А.В.Черемных

Главный специалист-эксперт
отдела государственного
контроля (надзора) в сфере образования



О.В.Шайдуллина

Предписание получил

(направлено)



(подпись)

Синьков Н.В.

(фамилия, имя, отчество)

08.02.2021 г.

(дата)